

JF/BS N° 1-17643  
Contacts Ifop : Jérôme Fourquet / Bénédicte Simon  
Tél : 01 45 84 14 44



*pour*



**Les projets de réorganisation territoriale  
dans l'Ouest**  
Résultats détaillés  
Le 6 mars 2009

## Sommaire

### *Pages*

- 1 - La méthodologie.....	1
- 2 - Les principaux enseignements.....	3
- 3 - Les résultats de l'étude.....	6
La préférence des habitants des Pays de la Loire et de la Bretagne concernant les projets de réorganisation territoriale dans l'Ouest .....	7
La préférence des Bas-Normands concernant les projets de réorganisation territoriale dans l'Ouest .....	9

**- 1 -**

## **La méthodologie**

## Méthodologie

Ce document présente les résultats d'une étude réalisée par l'Ifop. Elle respecte fidèlement les principes scientifiques et déontologiques de l'enquête par sondage. Les enseignements qu'elle indique reflètent un état de l'opinion à l'instant de sa réalisation et non pas une prédiction.

Aucune publication totale ou partielle ne peut être faite sans l'accord exprès de l'Ifop.

Etude réalisée par l'Ifop pour :	<b>Ouest France</b>
Echantillon	<p>Echantillon de <b>1708</b> personnes, représentatif de la population des trois régions du grand Ouest, âgée de 18 ans et plus :</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 709 dans les Pays de la Loire</li><li>- 500 en Bretagne</li><li>- 499 en Normandie</li></ul> <p>La représentativité de chaque échantillon régional a été assurée par la méthode des quotas (sexe, âge, profession du chef de ménage), après stratification par département et catégorie d'agglomération.</p> <p>Afin de disposer d'effectifs suffisants, 300 interviews ont été réalisées en Loire-Atlantique, ce département a ensuite été ramené à son poids réel lors de la sortie informatique des résultats sur la région Pays de la Loire.</p>
Mode de recueil	Les interviews ont eu lieu par téléphone au domicile des personnes interrogées.
Dates de terrain	Du 4 au 5 mars 2009

**- 2 -**

## **Les principaux enseignements**

Interrogés au moment où le comité Balladur rendait son rapport, les habitants du Grand Ouest se déclarent majoritairement en faveur du *statu quo*. Les différents scénarii d'évolution proposés ne rencontrent une adhésion majoritaire dans aucune des trois régions alors même que certains projets sont ardemment soutenus par des personnalités politiques locales et reprennent parfois des revendications historiques anciennes portées par des courants d'opinion influents.

Le projet de création d'une grande région associant la Bretagne, les Pays de la Loire et la Basse-Normandie est celui qui apparaît aujourd'hui comme le moins séduisant. En dépit de l'argument selon lequel les régions françaises seraient trop étroites par rapport à leurs homologues européennes, seuls 8% des Ligériens et 6% des Bas-Normands et des Bretons adhéreraient à ce projet.

L'option d'un regroupement de régions deux à deux est certes plus populaire mais est loin d'être majoritaire même en Basse-Normandie où le projet d'une fusion entre les deux Normandie, maintes fois proposé, n'est souhaité que par 36% des habitants. Les Ornaïens sont plus favorables (39%) que les habitants de la Manche plus excentrés (37%) ou que ceux du Calvados (33%), qui craignent sans doute que Caen perde alors son statut de capitale régionale, au profit de Rouen. Plus à l'ouest, la création d'un ensemble Bretagne-Pays de la Loire rencontrent encore moins d'échos : 14% en Bretagne et 12% en Pays de la Loire (avec 7% seulement dans la Sarthe, qui se trouvait *de facto* très marginalisée dans cet ensemble).

Sujet sensible et actuellement au cœur de l'actualité locale, le projet de rattachement de la Loire-Atlantique à la Bretagne administrative est loin d'être majoritaire dans ce département (que nous avons sur-échantillonné au moment du terrain d'enquête de façon à pouvoir disposer d'effectifs statistiques suffisants sur ce territoire : 300 personnes y ont ainsi été interrogées). Seuls 27% des habitants de Loire-Atlantique ont déclaré préférer ce scénario d'avenir. 14% opteraient pour une fusion plus large des deux régions, 6% pour la création d'une région Grand Ouest regroupant les trois régions et... 53% souhaitant qu'on en reste à la situation actuelle. Cette préférence pour le *statu quo* est assez logiquement encore plus fréquente (74%) dans les quatre autres départements des Pays de la Loire, qui verraient d'un mauvais œil le départ de la Loire-Atlantique et de la métropole nantaise qui affaiblirait alors grandement l'ensemble ligérien. De leur côté, les Bretons sont 32% à souhaiter la reformation de la Bretagne historique, soit une proportion plus importante que les habitants de Loire-Atlantique. Ici encore, du fait de la crainte d'une mise en concurrence pour le statut de capitale régionale, ce sont les habitants d'Ille et Vilaine (24%) qui seraient les moins favorables à l'intégration de la Loire-Atlantique et de Nantes dans l'ensemble breton.

Bien que plus tentés par ce projet de reconstitution d'une Bretagne historique, une majorité relative (48%) de Bretons se dessine en faveur du maintien des frontières administratives actuelles, ce souhait étant plus fort encore, on l'a vu, dans les Pays de la Loire (66%) et en Basse-Normandie (58%). Il s'agit là de l'enseignement majeur de cette enquête qui peut surprendre et apparaître en décalage d'une part avec les prises de positions de nombreux élus locaux militant pour une grande Normandie ou pour le rattachement de la Loire-Atlantique, et d'autre part avec des sondages déjà réalisés sur le sujet qui montraient par exemple dans le cas d'un sondage Ifop de 2006 que 67% des habitants de Loire-Atlantique étaient favorables au rattachement quand une autre enquête de notre institut réalisée en 2003 indiquait une même proportion de Bas-Normands favorables au rapprochement avec la Haute-Normandie.

Ce double décalage s'explique selon nous par plusieurs facteurs :

- Argument technique tout d'abord, notre enquête proposait cette fois différents choix d'évolution aux interviewés alors que les sondages précédents mesuraient le niveau d'adhésion à un seul projet (le rattachement dans le cas de la Loire-Atlantique ou la fusion dans le cas de la Basse-Normandie). Cette concurrence entre différents *scenarii* a pu contribuer à minorer les réponses en faveur du rattachement ou de la fusion, mais cela n'a joué qu'à la marge puisqu'on observe dans les trois régions et en Loire-Atlantique une majorité absolue ou relative en faveur du *statu quo*.
- D'autres logiques sont donc à l'œuvre. Il s'agit selon nous d'abord du contexte économique. L'urgence pour les Français est aujourd'hui de répondre à la crise et ils attendent des pouvoirs publics qu'ils se mobilisent pour limiter la montée du chômage et faire repartir l'activité. Dans ce contexte, le débat sur l'organisation territoriale n'apparaît pas comme une priorité voire comme une source de dépenses supplémentaires qui seraient occasionnées par ce « chambardement » administratif. L'adhésion au modèle régional existant peut également s'expliquer par un certain attachement à l'entité régionale.
- Le décalage observé avec les enquêtes précédentes tient peut être aussi au fait que si ces projets étaient jusqu'à présent assez théoriques, la volonté gouvernementale de s'emparer de ce sujet les rend aujourd'hui beaucoup plus concrets. D'assez virtuels, ces *scenarii* deviennent aujourd'hui beaucoup plus plausibles et se prononcer dessus devient plus impliquant.
- On observe enfin une politisation de cette question qui provoque des réflexes partisans, ce qui était moins vrai il ya quelques années. Le projet de redécoupages des régions est aujourd'hui perçu par une partie importante de la gauche comme une stratégie de la majorité présidentielle pour affaiblir les exécutifs régionaux et départementaux principalement détenus par la gauche. De ce fait, les sympathisants de gauche sont enclins à souhaiter qu'on en reste à la situation actuelle : c'est le cas de 61% d'entre eux en Bretagne et Pays-de-la-Loire quand les sympathisants UMP ne souhaitent le *statu quo* qu'à 48% (13 points d'écart), ce clivage étant également présent en Basse-Normandie : 59% à gauche contre 49% à l'UMP. Cette réticence, motivée par des raisons partisans de l'électorat de gauche, contraste avec l'activisme de certains ténors socialistes qui en Loire-Atlantique comme en Bretagne ou en Basse-Normandie, sont nombreux à pousser en faveur d'une redéfinition des frontières régionales.

### **Jérôme Fourquet**

Directeur-Adjoint du Département Opinion et Stratégies d'Entreprise

**- 3 -**

## **Les résultats de l'étude**



## La préférence des habitants des Pays de la Loire et de la Bretagne concernant les projets de réorganisation territoriale dans l'Ouest

**Question :** Vous savez qu'il existe différents projets de réorganisation territoriale notamment dans l'Ouest de la France. Personnellement, parmi les scénarii suivants, lequel aurait votre préférence ?

	Bretagne (%)	Pays de la Loire (%)	Loire Atlantique (%)	Autres départements (%)
• Qu'on en reste à la <u>situation actuelle</u> .....	48	66	53	74
• Que le département de <u>Loire-Atlantique soit rattaché à l'actuelle Bretagne</u> administrative et non plus au Pays de la Loire .....	32	14	27	6
• Que les <u>Pays de la Loire et la Bretagne</u> se rassemblent pour former <u>une seule région</u> .....	14	12	14	10
• Que <u>les Pays de la Loire, la Bretagne et la Basse-Normandie</u> se rassemblent pour former <u>une seule région</u> .....	6	8	6	10
- Ne se prononcent pas .....	-	-	-	-
<b>TOTAL</b> .....	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

## La préférence des habitants des Pays de la Loire et de la Bretagne concernant les projets de réorganisation territoriale dans l'Ouest

	Qu'on en reste à la situation actuelle  (%)	Que le département de Loire- Atlantique soit rattaché à l'actuelle Bretagne administrative  (%)	Que les Pays de la Loire et la Bretagne se rassemblent pour former une seule région  (%)	Que les Pays de la Loire, la Bretagne et la Basse- Normandie se rassemblent pour former une seule région  (%)
<b>ENSEMBLE</b>	<b>59</b>	<b>21</b>	<b>13</b>	<b>7</b>
<b>SEXE DE L'INTERVIEWE(E)</b>				
Homme .....	52	26	15	7
Femme .....	64	17	11	8
<b>AGE DE L'INTERVIEWE(E)</b>				
<b>Moins de 35 ans</b>	<b>67</b>	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>6</b>
18 à 24 ans .....	68	10	14	8
25 à 34 ans .....	66	15	14	5
<b>35 ans et plus</b>	<b>55</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>8</b>
35 à 49 ans .....	62	20	11	7
50 à 64 ans .....	54	30	9	7
65 ans et plus .....	49	26	15	10
<b>PROFESSION DU CHEF DE MENAGE</b>				
Agriculteur .....	54	19	19	8
Artisan ou commerçant .....	59	18	15	8
Profession libérale, cadre supérieur .....	57	20	13	10
Profession intermédiaire .....	60	22	13	5
Employé .....	66	19	8	7
Ouvrier .....	69	16	11	4
Retraité .....	49	27	14	10
Autre inactif .....	61	20	12	7
<b>REGION</b>				
<b>Pays de la Loire</b>	<b>66</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>8</b>
Loire Atlantique .....	53	27	14	6
Autres départements .....	74	6	10	10
- Maine et Loire .....	71	7	10	12
- Mayenne .....	73	5	16	6
- Sarthe .....	78	6	7	9
- Vendée .....	74	5	11	10
<b>Bretagne</b>	<b>48</b>	<b>32</b>	<b>14</b>	<b>6</b>
Ille et Vilaine .....	59	24	9	8
Cote d'Armor .....	51	31	10	8
Finistère .....	43	33	19	5
Morbihan .....	39	42	17	2
<b>CATEGORIE D'AGGLOMERATION</b>				
Communes rurales .....	63	19	11	7
Agglomération de 2 à 20000 hab. ....	57	21	14	8
Agglomération de 20 à 100000 hab. ....	59	20	15	6
Agglomération de 100000 hab. et plus .....	55	25	12	8
<b>PROXIMITE POLITIQUE</b>				
<b>Gauche</b>	<b>61</b>	<b>20</b>	<b>11</b>	<b>8</b>
Lutte Ouvrière .....	76	8	9	7
NPA .....	54	33	8	5
Parti Communiste (*) .....	71	8	12	9
Parti Socialiste .....	61	20	11	8
Les Verts .....	56	21	13	10
<b>Mouvement Démocrate - Modem</b>	<b>56</b>	<b>32</b>	<b>11</b>	<b>1</b>
<b>Droite</b>	<b>50</b>	<b>23</b>	<b>18</b>	<b>9</b>
UMP .....	48	25	18	9
MPF / FN .....	60	17	16	7
<b>Sans sympathie partisane</b>	<b>66</b>	<b>18</b>	<b>10</b>	<b>6</b>

(\*) Effectifs inférieurs à 40 individus : ces résultats sont à interpréter avec prudence en raison de la faiblesse des effectifs

## La préférence des Bas-Normands concernant les projets de réorganisation territoriale dans l'Ouest

Question : Vous savez qu'il existe différents projets de réorganisation territoriale notamment dans l'Ouest de la France. Personnellement, parmi les scénarii suivants, lequel aurait votre préférence ?

	<b>Ensemble des Bas-Normands (%)</b>	<i>Calvados (%)</i>	<i>Manche (%)</i>	<i>Orne (%)</i>
• Qu'on en reste à la <u>situation actuelle</u> .....	<b>58</b>	62	54	56
• Que la <u>Basse-Normandie</u> et la <u>Haute-Normandie</u> se rassemblent pour former <u>une seule région</u> .....	<b>36</b>	33	37	39
• Que la <u>Basse-Normandie</u> , les <u>Pays de la Loire</u> et la <u>Bretagne</u> se rassemblent pour former <u>une seule région</u> ...	<b>6</b>	5	9	5
- Ne se prononcent pas .....	-	-	-	-
<b>TOTAL</b> .....	<b>100</b>	<i>100</i>	<i>100</i>	<i>100</i>

## La préférence des Normands concernant les projets de réorganisation territoriale dans l'Ouest

	Qu'on en reste à la situation actuelle	Que la Basse-Normandie et la Haute-Normandie se rassemblent pour former une seule région	Que la Basse-Normandie, les Pays de la Loire et la Bretagne se rassemblent pour former une seule région
	(%)	(%)	(%)
<b>ENSEMBLE</b>	<b>58</b>	<b>36</b>	<b>6</b>
<b>SEXE DE L'INTERVIEWE(E)</b>			
Homme .....	52	40	8
Femme .....	63	32	5
<b>AGE DE L'INTERVIEWE(E)</b>			
<b>Moins de 35 ans</b>	<b>65</b>	<b>28</b>	<b>7</b>
18 à 24 ans .....	72	20	8
25 à 34 ans .....	60	34	6
<b>35 ans et plus</b>	<b>55</b>	<b>39</b>	<b>6</b>
35 à 49 ans .....	57	34	9
50 à 64 ans .....	58	39	3
65 ans et plus .....	51	43	6
<b>PROFESSION DU CHEF DE MENAGE</b>			
Agriculteur .....	70	17	13
Artisan ou commerçant .....	53	38	9
Profession libérale, cadre supérieur .....	44	46	10
Profession intermédiaire .....	64	32	4
Employé .....	49	39	12
Ouvrier .....	66	28	6
Retraité .....	52	43	5
Autre inactif .....	69	31	-
<b>REGION</b>			
<b>Basse Normandie</b>	<b>58</b>	<b>36</b>	<b>6</b>
Calvados .....	62	33	5
Manche .....	54	37	9
Orne .....	56	39	5
<b>CATEGORIE D'AGGLOMERATION</b>			
Communes rurales .....	62	33	5
Agglomération de 2 à 20000 hab. ....	59	34	7
Agglomération de 20 à 100000 hab. ....	49	41	10
Agglomération de 100000 hab. et plus .....	51	42	7
<b>PROXIMITE POLITIQUE</b>			
<b>Gauche</b>	<b>59</b>	<b>35</b>	<b>6</b>
Lutte Ouvrière .....	62	32	6
NPA .....	66	29	5
Parti Communiste (*) .....	81	19	-
Parti Socialiste .....	50	41	9
Les Verts .....	66	34	-
<b>Mouvement Démocrate - Modem</b>	<b>38</b>	<b>48</b>	<b>14</b>
<b>Droite</b>	<b>52</b>	<b>41</b>	<b>7</b>
UMP .....	49	45	6
MPF / FN .....	64	25	11
<b>Sans sympathie partisane</b>	<b>69</b>	<b>26</b>	<b>5</b>

(\*) Effectifs inférieurs à 40 individus : ces résultats sont à interpréter avec prudence en raison de la faiblesse des effectifs