



# LE RAPPORT DES FRANÇAIS A L'INTERCOMMUNALITÉ

---

*Enquête pour l'AdCF publiée à l'occasion de son 29<sup>ème</sup> Congrès  
les 3, 4 et 5 octobre 2018*



Contacts Ifop :

Pôle Politique / Actualités de l'Ifop

François KRAUS / Sébastien SIBAI

[francois.kraus@ifop.com](mailto:francois.kraus@ifop.com)

TEL : 06 61 00 37 76

5 octobre 2018

|    |  |
|----|--|
| 4  | <b>A. LES PERCEPTIONS ET REPRESENTATIONS ASSOCIÉES A L'INTERCOMMUNALITÉ</b>  |
| 5  | L'adhésion au principe d'intercommunalité  |
| 6  | La perception de l'impact de l'intercommunalité sur sa commune   |
| 8  | Les traits d'image associés à l'intercommunalité   |
| 9  | <b>B. LE DEGRÉ DE CONNAISSANCE DE SON INTERCOMMUNALITÉ</b>   |
| 10 | La connaissance de l'appartenance de sa commune à une structure intercommunale   |
| 12 | La notoriété assistée de sa structure intercommunale   |
| 13 | La connaissance du président sa structure intercommunale   |
| 14 | <b>C. LA SATISFACTION A L'EGARD DE SON INTERCOMMUNALITÉ</b>  |
| 15 | La satisfaction des Français à l'égard du travail accompli par leur intercommunalité                                   |
| 17 | <b>D. L'INFORMATION SUR LE ROLE ET LES ACTIONS DES INTERCOMMUNALITÉS</b>   |
| 18 | La connaissance du rôle de son intercommunalité par rapport aux différents acteurs locaux                              |
| 19 | Les supports à travers lesquels les Français s'informent sur leur intercommunalité                                     |
| 20 | La connaissance du nombre et des compétences des intercommunalités   |
| 21 | <b>E. INSTITUTION ET MODE D'ÉLECTION DANS LES INTERCOMMUNALITÉS</b>  |
| 22 | L'adhésion des Français aux récentes évolutions de la carte et des compétences intercommunales                         |
| 23 | La connaissance du mode d'élection des intercommunalités dans les communes de plus 1 000 habitants                     |
| 24 | L'adhésion à un mode d'élection directe des conseillers communautaires   |
| 25 | L'adhésion à l'extension de l'élection directe des conseillers communautaires aux communes de moins de mille habitants |
| 26 | Les attentes en matière de campagnes électorales pour les intercommunalités  |

## Etude réalisée par l'Ifop pour



### Echantillon



L'enquête a été menée auprès d'un échantillon de **2 0005 personnes**, représentatif de la population âgée de 18 ans et plus résidant en France métropolitaine.

### Méthodologie



La représentativité de l'échantillon a été assurée par la méthode des quotas au regard :

- De **critères sociodémographiques** : sexe de l'individu ; âge de l'individu ;
- De **critères socioprofessionnels** : profession de l'individu ;
- De **critères géographiques** : région et taille de l'unité urbaine de la commune résidence

Ces quotas ont été définis à partir des **données de l'INSEE** pour la population âgée de 18 ans et plus résidant en métropole (**Enquête Emploi 2014**).

### Mode de recueil



Les interviews ont été réalisées par questionnaire auto-administré en ligne du **6 au 11 septembre 2018**.



*Ce document présente les résultats d'une étude réalisée par l'Ifop qui respecte fidèlement les principes scientifiques et déontologiques de l'enquête par sondage. Comme toute étude publiée, la notice de cette enquête est consultable sur le site de la **Commission des Sondages**.*



**IMPORTANT** : Si vous citez cette étude, merci de vous conformer à la [loi du 25 avril 2016](#) qui impose de citer le nom de l'institut de sondage, le nom et la qualité du commanditaire, le nombre des personnes interrogées ainsi que les dates auxquelles il a été procédé aux interrogations. L'Ifop rappelle que « le fait de publier ou laisser publier, diffuser ou laisser diffuser un sondage en violation de la présente loi et des textes réglementaires applicables » est désormais puni d'une **amende de 75 000 €**.

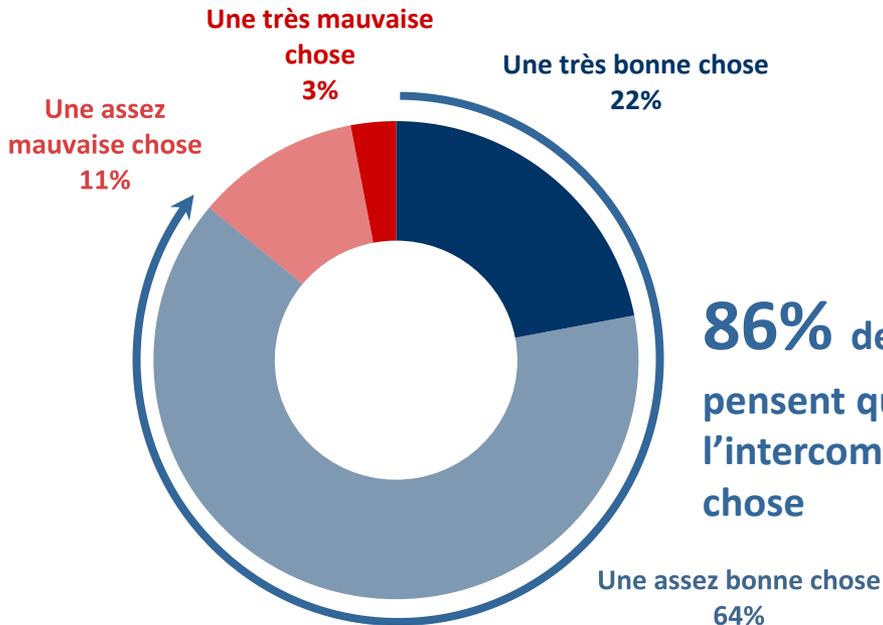
# A | PERCEPTIONS ET REPRÉSENTATIONS ASSOCIÉES A L'INTERCOMMUNALITÉ

« Ces dernières années en France, les communes se sont regroupées sous la forme de communautés de communes, communautés d'agglomération, communautés urbaines ou métropoles dans le cadre de ce qu'on appelle l'intercommunalité. »

**QUESTION :** De manière générale, diriez-vous que sur le principe, l'intercommunalité est... ?

Base : à tous

Réponses « Une bonne chose »



**86%** des Français pensent que le principe de l'intercommunalité est une bonne chose

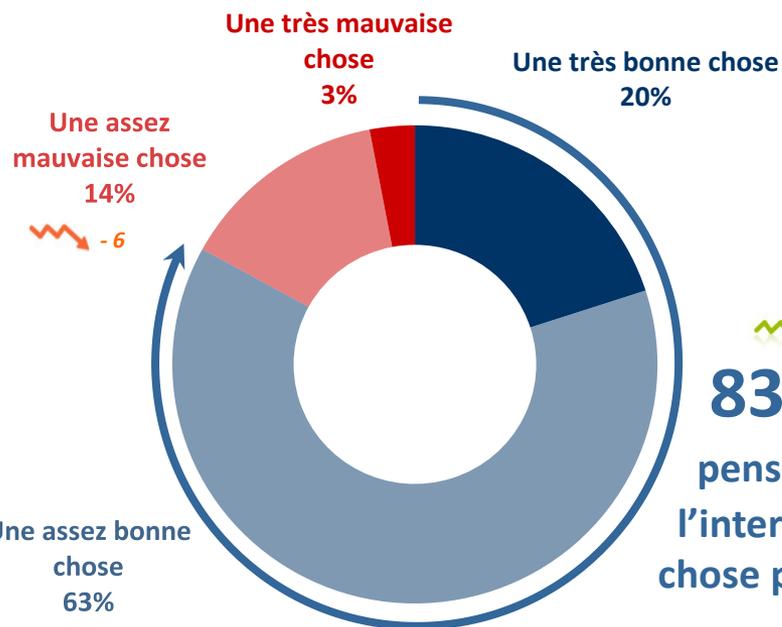
## QUESTION : Et diriez-vous que pour votre commune de résidence, l'intercommunalité est globalement ... ?

Base : A ceux qui pensent que leur commune appartient à une structure intercommunale

En hausse depuis 2013

En baisse depuis 2013

### Réponses « Une bonne chose »



+9

**83%** des Français pensent que le principe de l'intercommunalité est une bonne chose pour leur commune de résidence

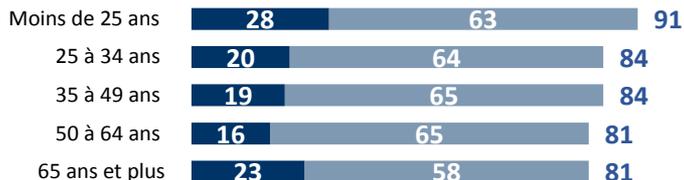


# Zoom sur le profil des Français estimant que l'intercommunalité est « une bonne chose » pour leur commune

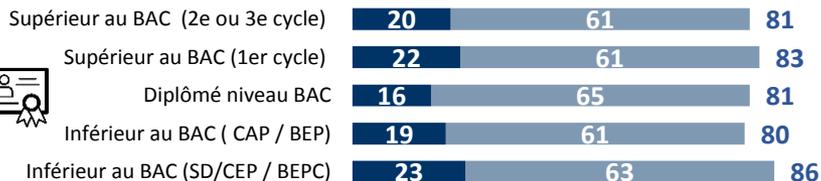
**Note de lecture :** 87% des personnes résidant dans les villes-centre partagent cet avis

Pour rappel, la moyenne observée chez l'ensemble des Français se situe à **83%**

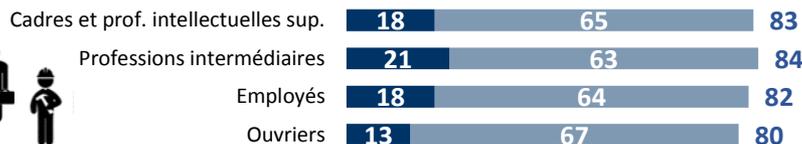
## Age



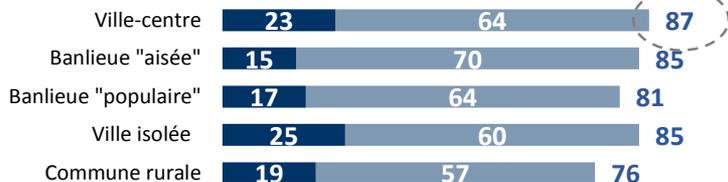
## Niveau de diplôme



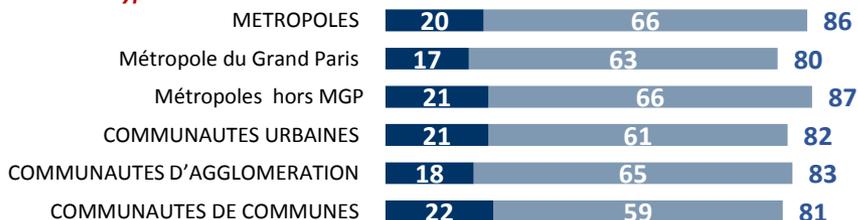
## Catégorie socioprofessionnelle



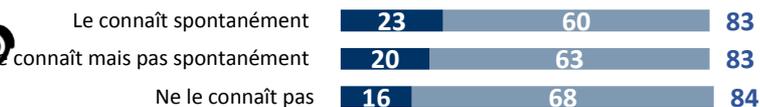
## Type de commune



## Type d'intercommunalité



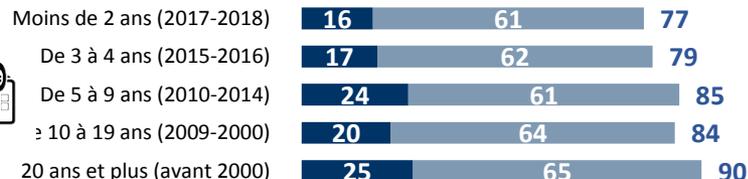
## Notoriété du nom de l'EPCI



## Situation dans l'EPCI



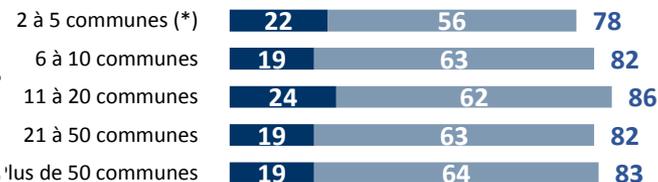
## Ancienneté de l'EPCI



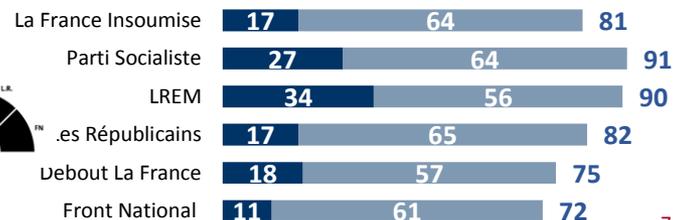
## Couleur politique de l'EPCI



## Nombre de communes dans l'EPCI



## Proximité politique de l'interviewé



**QUESTION :** Par intercommunalité, on entend un regroupement de communes dans une collectivité plus large en vue de faire coopérer les différentes municipalités dans un ou plusieurs domaines. Pour chacune des opinions que l'on peut entendre à son propos de l'intercommunalité, diriez-vous que vous êtes... ?

Base : à tous

En hausse depuis 2013

En baisse depuis 2013



### Traits positifs

L'intercommunalité permet de mettre en commun les moyens des communes autour d'un projet de développement cohérent



L'intercommunalité permet de proposer de nouveaux services et équipements collectifs aux habitants



L'intercommunalité permet d'adapter la gestion publique à l'évolution des modes de vie et des besoins des habitants



L'intercommunalité permet de renforcer la solidarité financière entre communes riches et pauvres



### Traits négatifs

L'intercommunalité tend à une hausse des impôts locaux



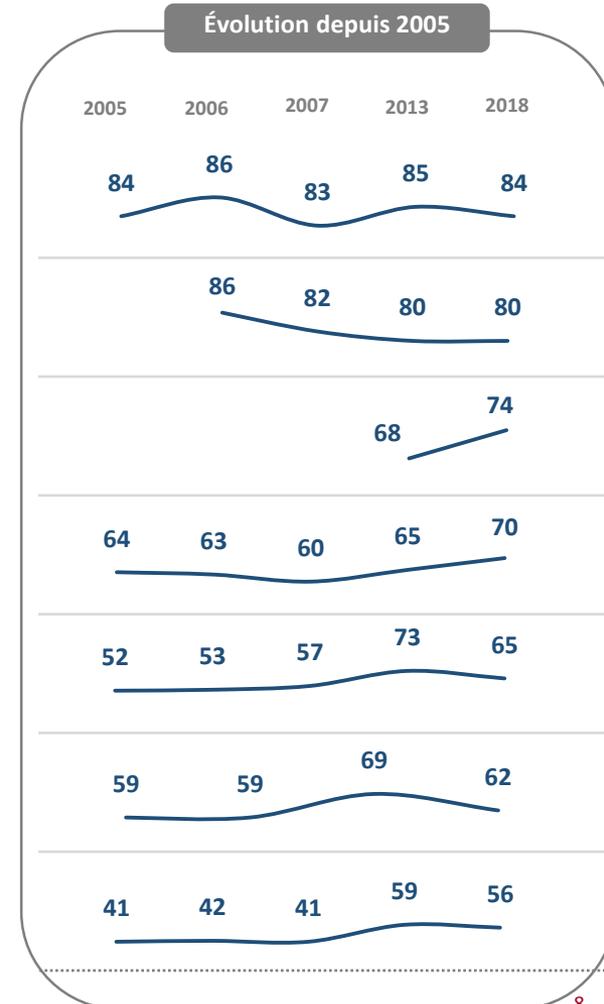
L'intercommunalité tend à complexifier la gestion locale et non à la simplifier



L'intercommunalité tend à éloigner les élus des citoyens



### Évolution depuis 2005



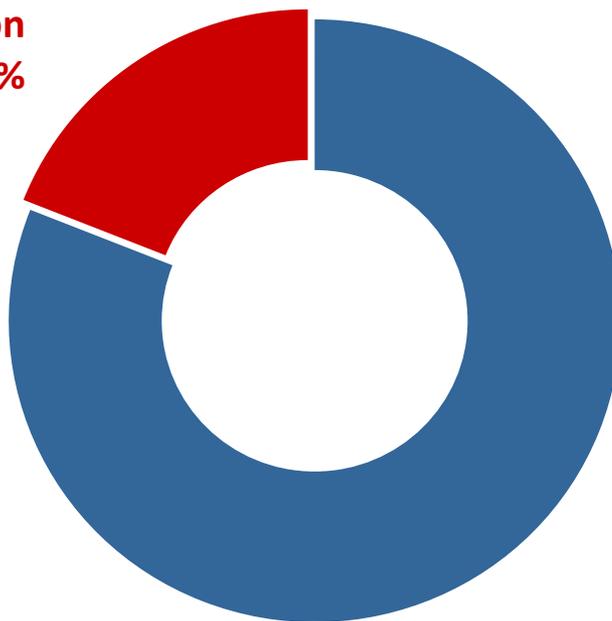
# **B I LE DEGRE DE CONNAISSANCE DE SON INTERCOMMUNALITÉ**

**QUESTION :** Savez-vous si votre commune de résidence appartient à une structure intercommunale, c'est-à-dire à une communauté de communes, une communauté d'agglomération, une communauté urbaine ou une métropole ?

Base : à tous

-  En hausse depuis 2013
-  En baisse depuis 2013

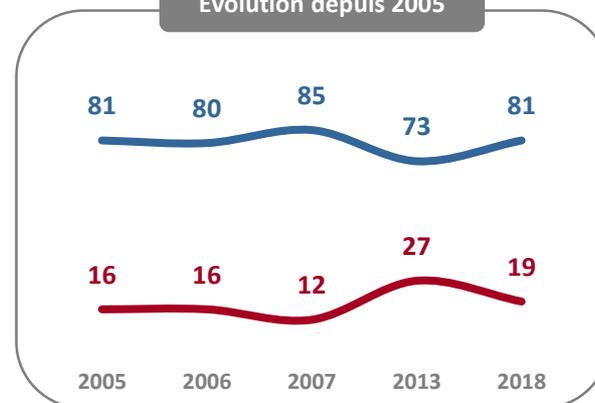
**Non**  
**19%**



**Oui**  
**81%**

 +8

Évolution depuis 2005

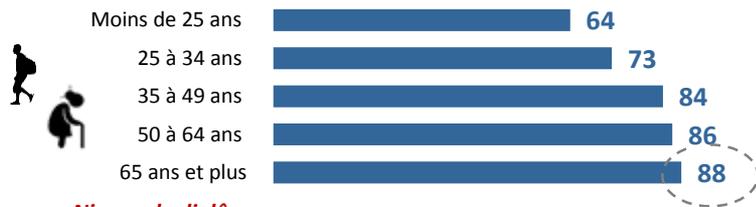




# Zoom sur le profil des Français sachant que leur commune de résidence appartient à une structure intercommunale

**Note de lecture :** 88% des personnes âgées de 65 ans et plus le savent  
 Pour rappel, la moyenne observée chez l'ensemble des Français se situe à **81%**

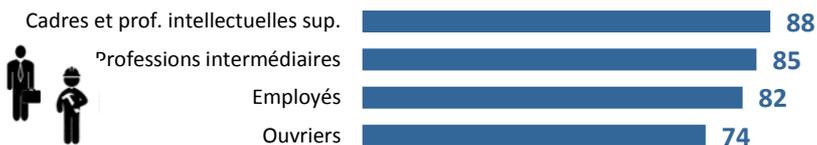
## Age



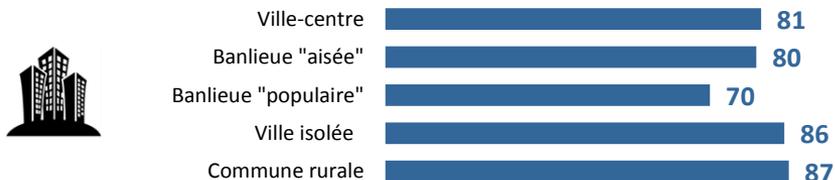
## Niveau de diplôme



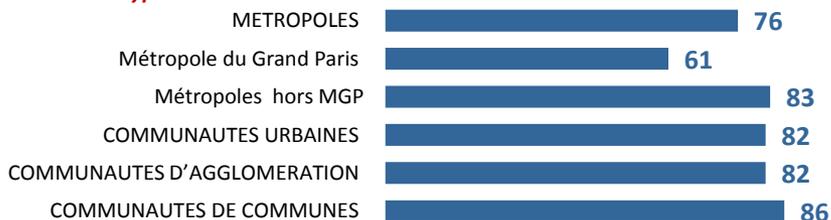
## Catégorie socioprofessionnelle



## Type de commune



## Type d'intercommunalité



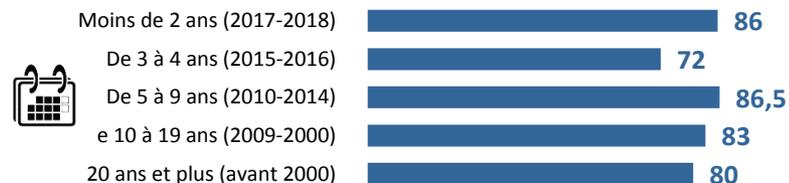
## Notoriété du nom de l'EPCI



## Situation dans l'EPCI



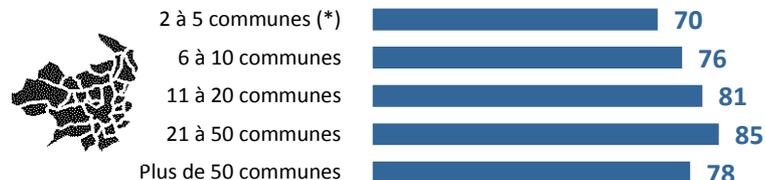
## Ancienneté de l'EPCI



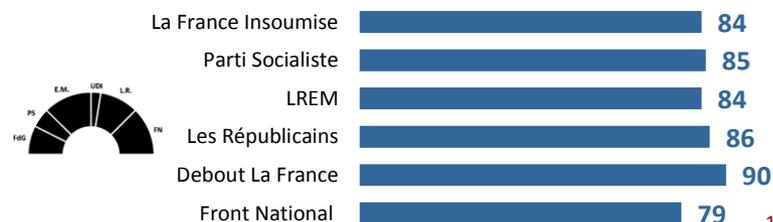
## Couleur politique de l'EPCI



## Nombre de communes dans l'EPCI

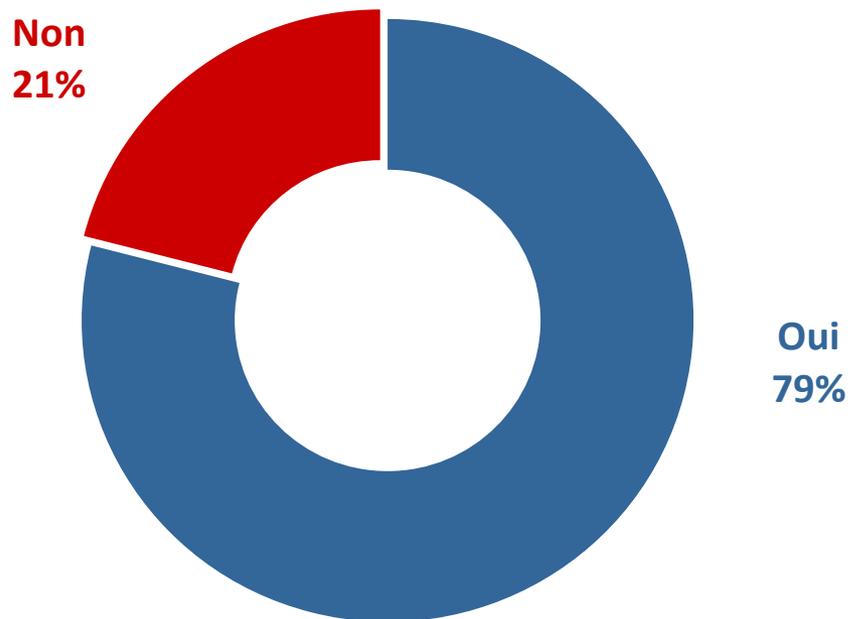


## Proximité politique de l'interviewé



**QUESTION :** [Affichage du nom de l'intercommunalité] est le nom actuel de votre structure intercommunale. Le saviez-vous ?

*Base : A ceux qui pensent que leur commune appartient à une structure intercommunale*



## QUESTION : Savez-vous qui est le (la) président(e) de [affichage du nom de l'intercommunalité] ?

Base : A ceux qui pensent que leur commune appartient à une structure intercommunale

En hausse depuis 2013

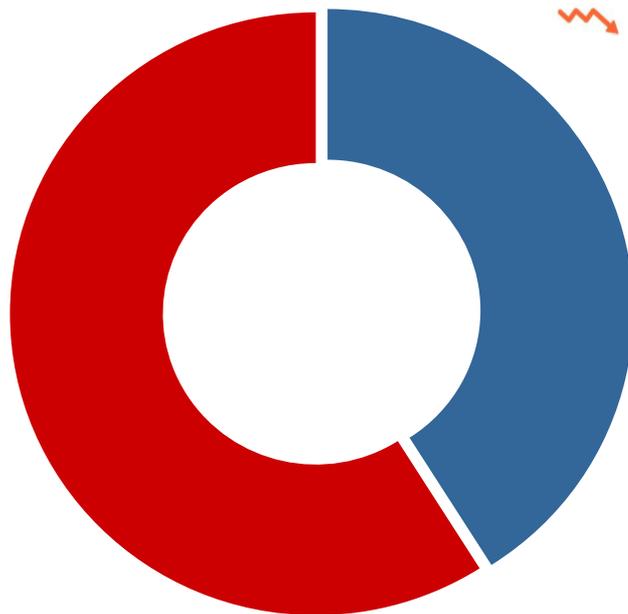
En baisse depuis 2013



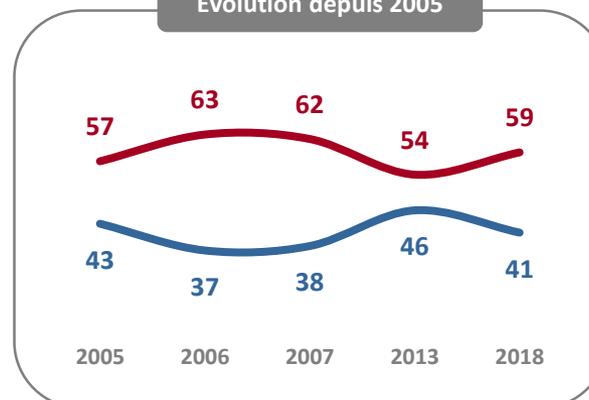
Oui  
41%

- 5

Non  
59%



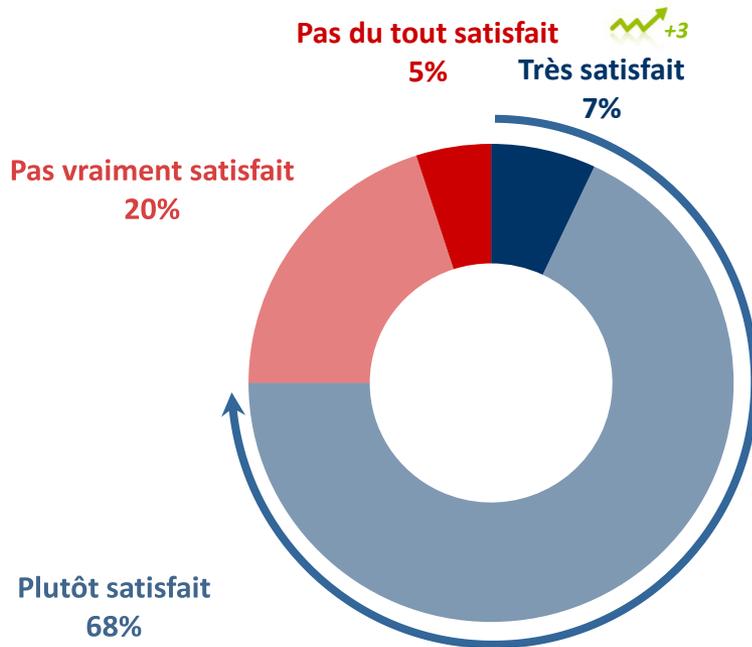
Évolution depuis 2005



# C I SATISFACTION A L'EGARD DE SON INTERCOMMUNALITÉ

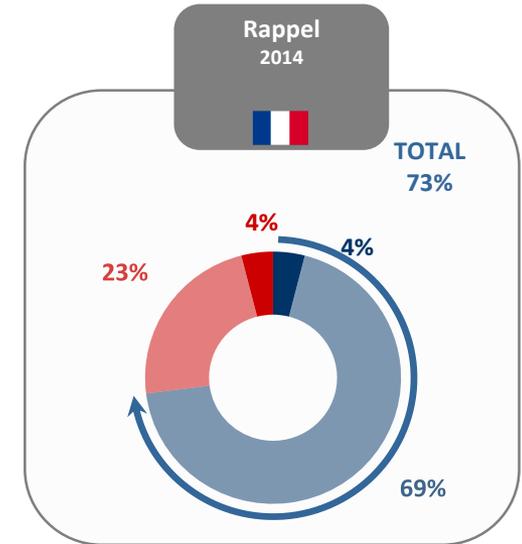
**QUESTION :** De manière générale, êtes-vous très satisfait, plutôt satisfait, plutôt mécontent ou très mécontent de l'action de [Affichage du nom de l'intercommunalité] sur l'ensemble du territoire relevant de sa compétence ?

Base : à tous



+2

**75%** sont satisfaits du travail accompli par leur intercommunalité



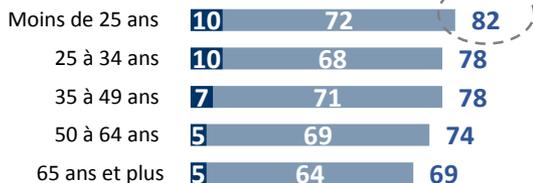


# Zoom sur le profil des Français satisfaits du travail accompli par leur intercommunalité

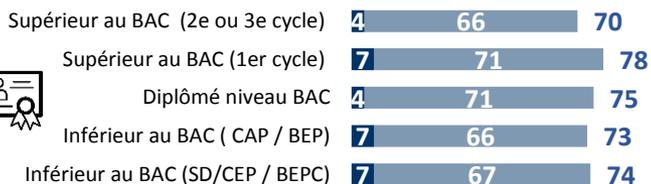
Note de lecture : 82% des jeunes âgés de moins de 25 ans sont satisfaits du travail accompli par leur intercommunalité

Pour rappel, la moyenne observée chez l'ensemble des Français se situe à 75%

## Age



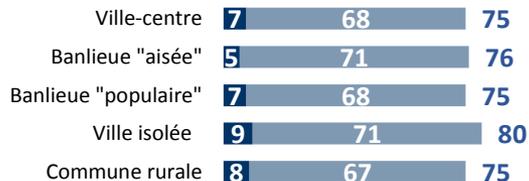
## Niveau de diplôme



## Catégorie socioprofessionnelle



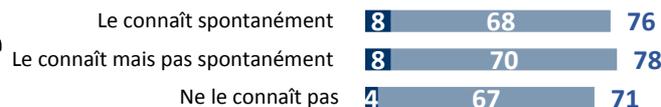
## Type de commune



## Type d'intercommunalité



## Notoriété du nom de l'EPCI



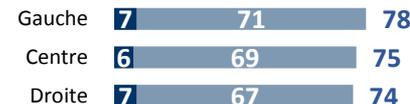
## Situation dans l'EPCI



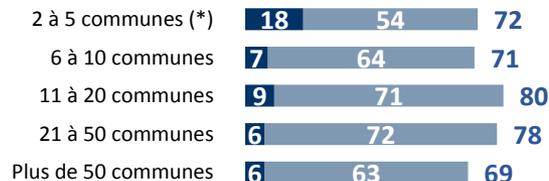
## Ancienneté de l'EPCI



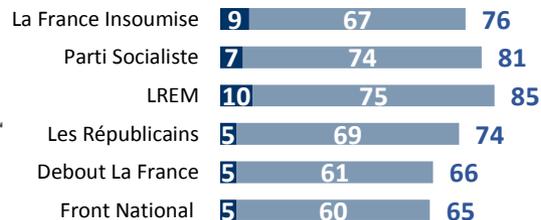
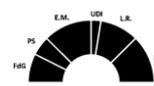
## Couleur politique de l'EPCI



## Nombre de communes dans l'EPCI



## Proximité politique de l'interviewé



# **D I INFORMATION SUR LE ROLE ET LES ACTIONS DES INTERCOMMUNALITES**

## QUESTION : Diriez-vous que vous êtes suffisamment ou pas suffisamment informé sur le rôle et l'action de ...?

Base : A ceux qui pensent que leur commune appartient à une structure intercommunale



Suffisamment informé

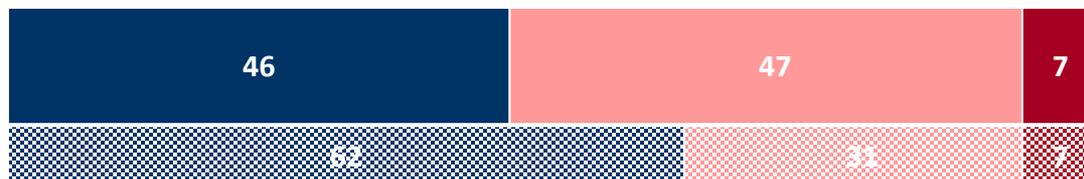
Pas suffisamment informé et vous souhaitez en savoir davantage

Pas suffisamment informé, mais vous ne souhaitez pas en savoir davantage



Votre commune

Rappels 2007



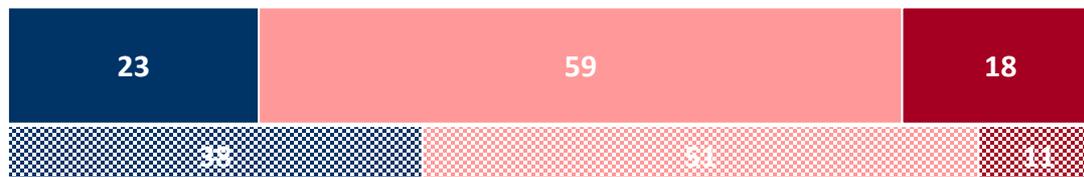
Votre intercommunalité

Rappels 2007



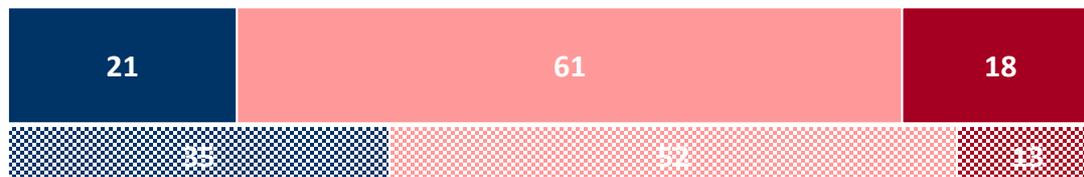
Votre Conseil départemental

Rappels 2007



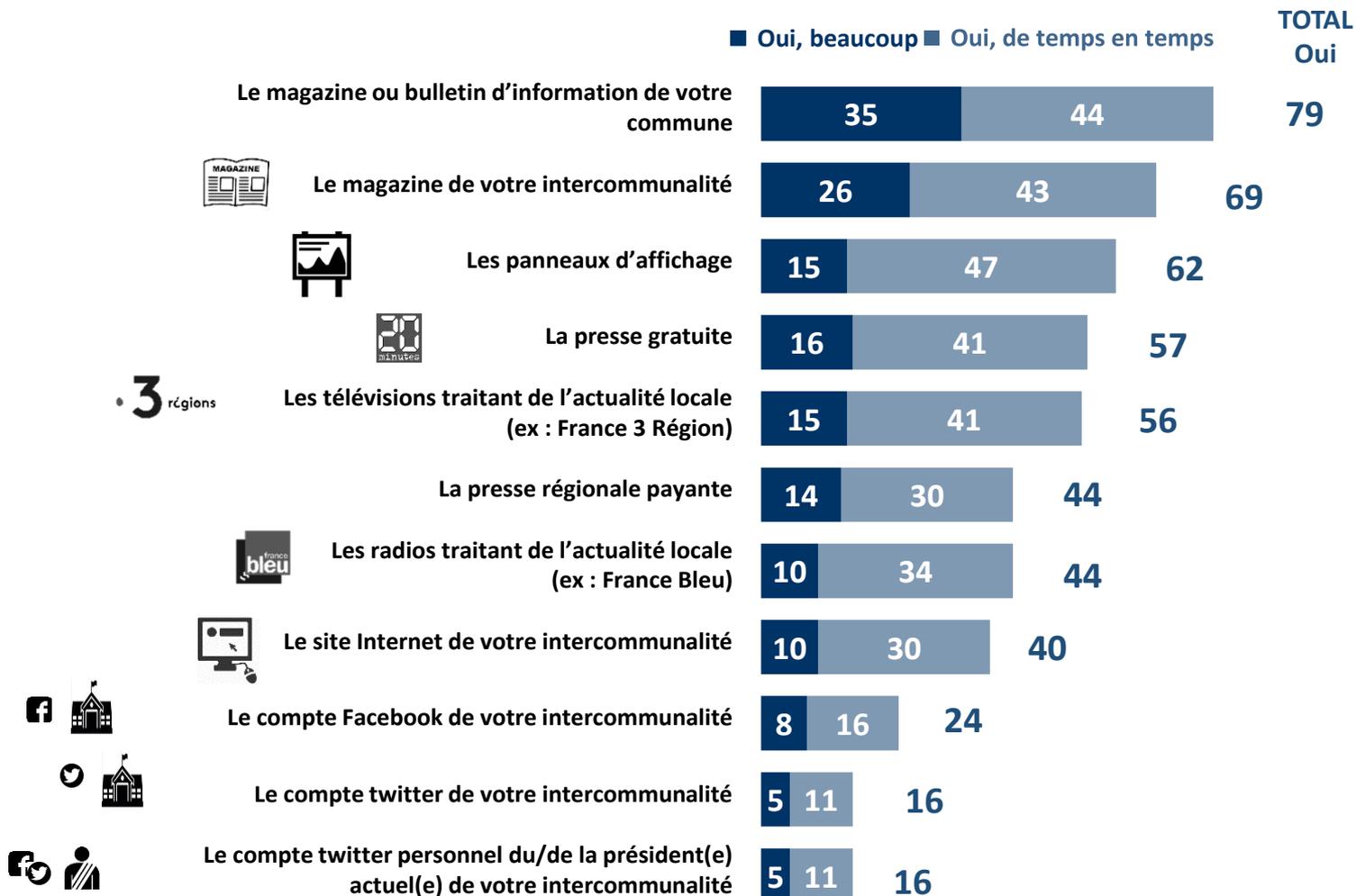
Votre Conseil régional

Rappels 2007



**QUESTION :** Au cours des douze derniers mois, avez-vous obtenu des informations sur les missions, le fonctionnement ou les actions de votre intercommunalité via chacun des médias ou supports d'information suivants ?

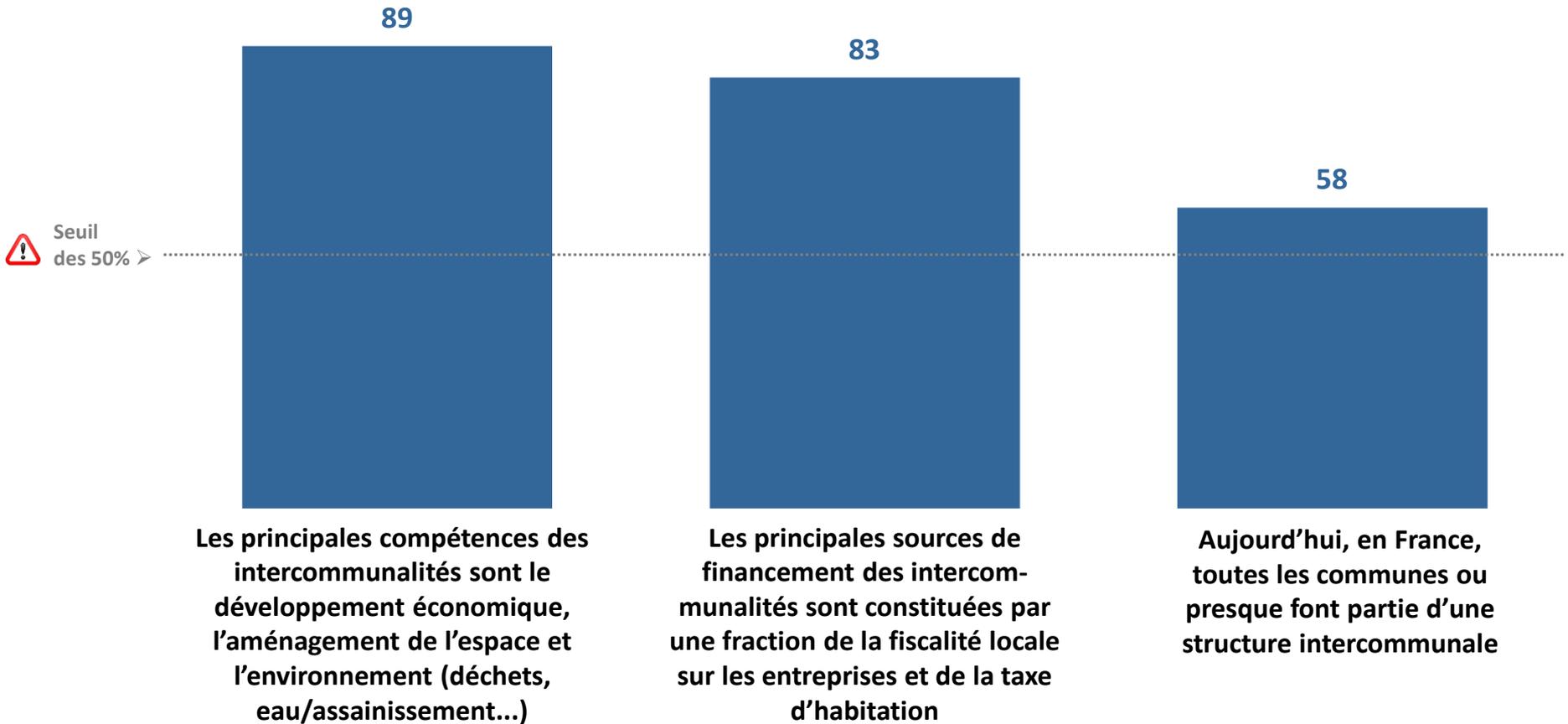
Base : à tous



**QUESTION :** Je vais vous citer un certain nombre d'affirmations sur l'intercommunalité en France. Pour chacune d'elle, vous me direz si vous pensez qu'elle est vraie ou fausse ?

Base : à tous

## Réponses « Vraie »



# **E I INSTITUTION ET MODE D'ELECTION DANS LES INTERCOMMUNALITES**

**QUESTION :** A vos yeux, chacune des évolutions suivantes constituent-elles plutôt une bonne ou plutôt une mauvaise chose ?

Base : à tous

## Réponses « Plutôt une bonne chose »

**Le renforcement des compétences des intercommunalités dans plusieurs domaines (ex : développement économique, environnement, transport...)**



**L'intégration de toutes les communes françaises au sein d'une intercommunalité (à 4 exceptions près)**



**La réduction d'au moins 50% du nombre d'intercommunalités sous l'effet des fusions intervenues ces dernières années**

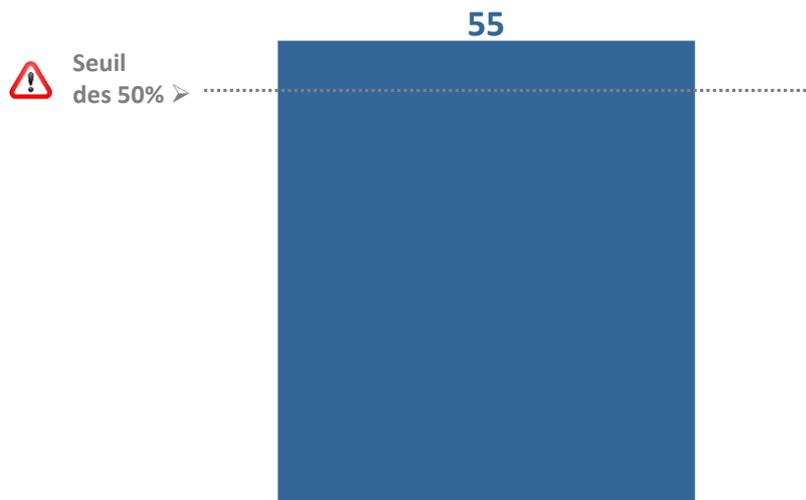


# LA CONNAISSANCE DU MODE D'ELECTION DES INTERCOMMUNALITÉS DANS LES COMMUNES DE PLUS 1 000 HABITANTS

**QUESTION :** Voici une affirmation sur l'intercommunalité en France. Pouvez-vous me direz si vous pensez qu'elle est vraie ou fausse ?

Base : à tous

## Réponses « Vraie »

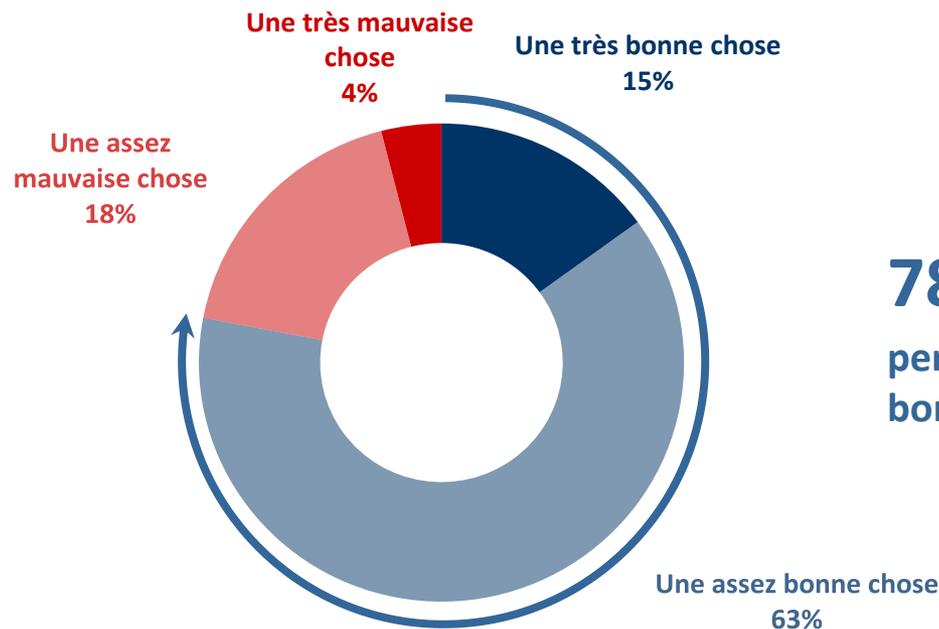


**Dans les communes de plus 1 000 habitants, les élus qui représentent les communes au sein des intercommunalités sont, depuis 2014, élus directement par les citoyens sur des listes spécifiques en même temps que les conseillers municipaux**

Depuis les élections de 2014, les élus représentant les communes de plus de 1000 habitants au sein des intercommunalités sont directement élus par les citoyens en même temps que les conseillers municipaux. Lors des élections municipales, les bulletins de vote comportent ainsi, sur la même feuille, une liste de candidats pour le conseil municipal et une liste de candidats pour l'assemblée intercommunale.

**QUESTION :** De votre point de vue, ce mode de scrutin est pour vous... ?

Base : à tous

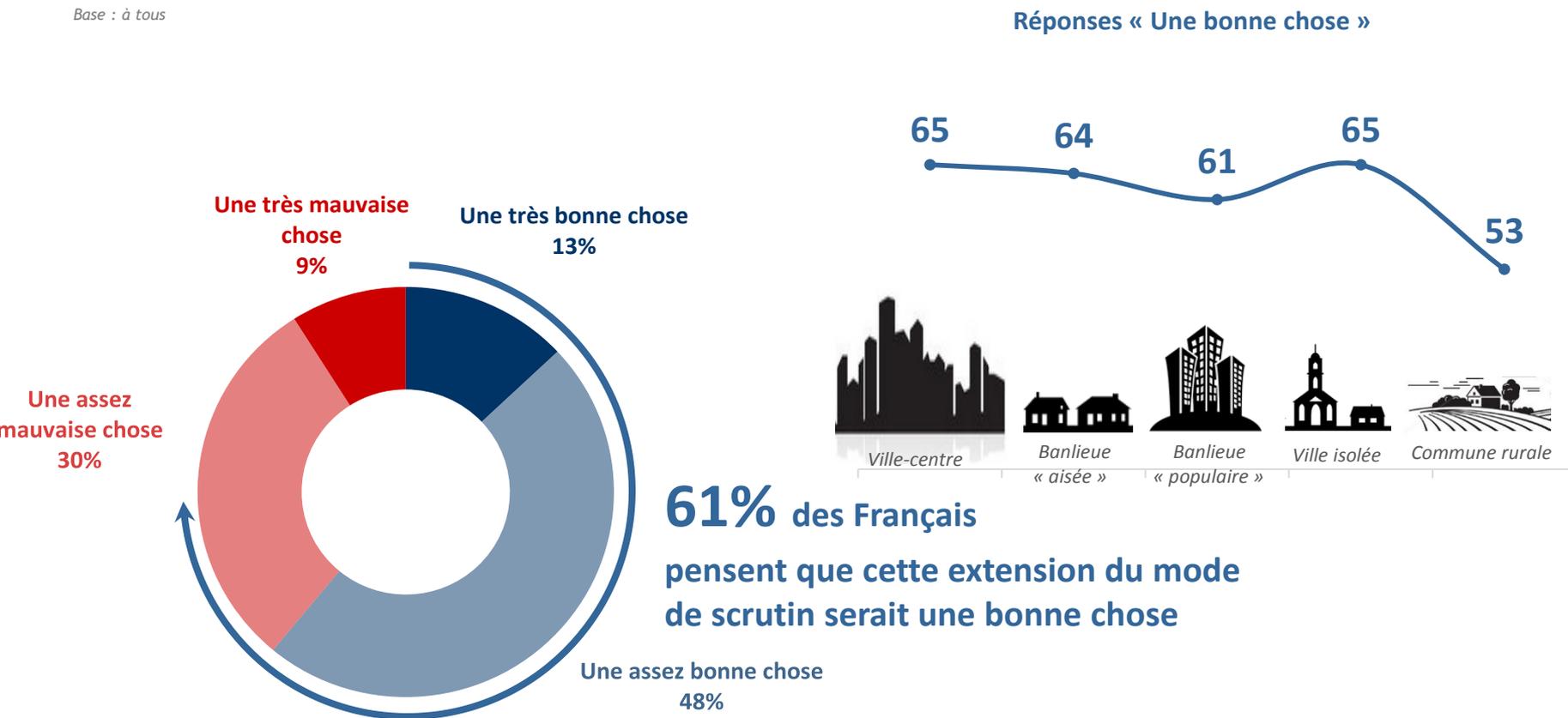


**78%** des Français  
pensent que ce mode de scrutin est une  
bonne chose

Pour les prochaines élections municipales (prévues en 2020), il est parfois envisagé d'étendre cette élection directe des élus intercommunaux dans les communes de moins de 1000 habitants, ce qui imposera d'étendre à ces communes le scrutin de liste, sans possibilité de panachage\*.

**QUESTION :** De votre point de vue, ce serait... ?

Base : à tous



**61%** des Français pensent que cette extension du mode de scrutin serait une bonne chose

(\*Plus d'infos : Le panachage est la possibilité accordée à l'électeur lors d'un scrutin de liste de modifier lui-même au moment du vote les noms des candidats présents sur la liste pour laquelle il souhaite voter (exemples : radiation de candidats, ajout de candidats)).

## QUESTION : Souhaitez-vous que, dans votre intercommunalité ... ?

Base : A ceux qui pensent que leur commune appartient à une structure intercommunale

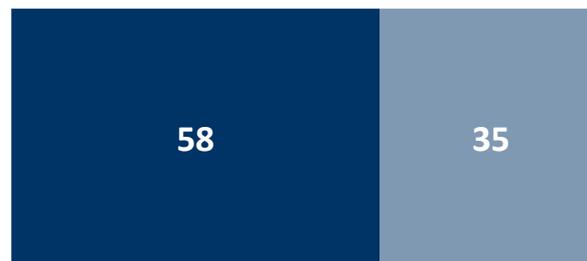
En hausse depuis 2013

En baisse depuis 2013

■ Oui, tout à fait ■ Oui, plutôt

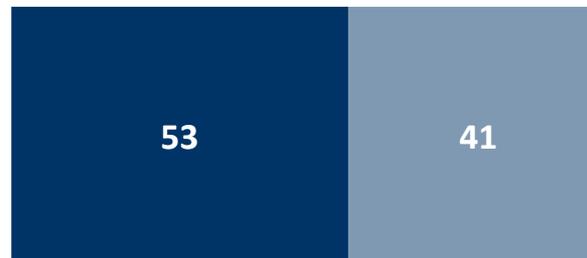
TOTAL  
Oui

Les candidats à la présidence de l'intercommunalité se déclarent clairement avant les élections locales



93 =

Les grands projets et les domaines de compétences de votre intercommunalité soient placés au cœur des débats et des programmes des candidats aux élections municipales



94 -1